

ВЫПИСКА ИЗ ДОКЛАДА О НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ

Москва
2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации	3
2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики	8
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков	14
4. Профилактика незаконного потребления наркотиков	19
5. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля	33
6. Реабилитация больных наркоманией	37
7. Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации	39
8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации	41
9. Предложения по изменению наркоситуации	43
Приложения	
Иллюстративные материалы	

Введение

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2020 году¹ подготовлен в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», по результатам проведения мониторинга, выполненного Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации².

Цели, задачи и методология осуществления наблюдения за состоянием и развитием наркоситуации определены Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485, Методикой и порядком его осуществления, а также критериями оценки, утвержденными 21 декабря 2011 г. (в редакции от 11 декабря 2017 г.)³.

При подготовке Доклада использовались:

доклады Антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистические данные, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 Доклад содержит данные о ходе реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁴. Кроме того, приведены тенденции развития ситуации, связанной с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁵, даны рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти в установленной сфере деятельности.

1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации

Пандемия новой коронавирусной инфекции, приобретя мировой характер, отразилась на всех общественных отношениях. Решительные меры по недопущению ее распространения повлияли и на аспекты незаконного оборота наркотиков, затронув все стадии этого процесса от производства до потребления.

В связи с усилением контроля за перемещением товаров и грузов на международных маршрутах наблюдалось сокращение контрабандного ввоза на территорию Российской Федерации наркотиков, имеющих

¹ Далее - «Доклад».

² Далее - «Антинаркотические комиссии».

³ Далее - «Методика».

⁴ Далее - «Стратегия».

⁵ В том числе наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги и прекурсоры, сильнодействующие вещества. Далее - «наркотики», «запрещенные вещества», «подконтрольные вещества».

зарубежное происхождение (гашиш, героин).

На фоне произошедших изменений отмечено расширение масштабов производства синтетических наркотиков внутри страны и их распространение с использованием сети Интернет.

Конец 2020 г. характеризуется активизацией на международной арене сторонников либеральных подходов к наркопотреблению, последовательно продвигающих концепцию «сокращения вреда» (заместительная терапия, раздача шприцев и т.п.⁶). При этом власти некоторых государств принимают решения о начале культивирования каннабиса, дают разрешения на его выращивание для личного потребления⁷.

Комплексом антинаркотических мер обеспечена стабильность наркоситуации в Российской Федерации, состояние которой в соответствии с Методикой на протяжении 2018-2020 годов определено как «тяжелое»⁸. Так же характеризуется обстановка в 29 регионах страны⁹. ***При этом отмечено оздоровление наркоситуации в городах Москва и Санкт-Петербург¹⁰.*** В остальных субъектах (56¹¹) итоговая оценка определена как «напряженная».

Указанные результаты сформированы на основе расчета показателей, как в области правоохранительной деятельности, так и здравоохранения. При этом по большинству из них достигнутые за год значения существенно не изменились.

Так, количество зарегистрированных правоохранительными органами Российской Федерации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, осталось на уровне 2019 г. и составило 189 905 (- 0,2 %; 2019 г. - 190 197). Не изменился их удельный вес в общем количестве уголовно наказуемых деяний (9,3 %; 2019 г. - 9,4 %) ¹². Расследовано 100 975 (-1,7 %; 2019 г. - 102 771) наркопреступлений,

⁶ В условиях пандемии коронавируса западными государствами расширена практика выдачи наркопотребителям метадона из расчета дозировки на несколько дней.

⁷ Такая ситуация, в частности, характерна для стран Латинской Америки. Данное обстоятельство, по прогнозам профильных экспертов, приведет к росту потребления как «легких», так и «тяжелых» наркотиков.

⁸ Методикой определено пять критериев оценки состояния наркоситуации: «удовлетворительная», «напряженная», «тяжелая», «предкризисная», «кризисная».

⁹ Республики Ингушетия и Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика. Пермский и Приморский края, Амурская, Белгородская, Владимирская, Воронежская, Ленинградская. Липецкая. Московская. Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Рязанская, Свердловская. Смоленская, Томская, Челябинская, Ярославская области, Кемеровская область - Кузбасс, Тюменская. Еврейская автономная область, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь.

¹⁰ С «предкризисной» в 2019 г. на «тяжелую» в 2020 г.

¹¹ Наркоситуация определена как «напряженная»: республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовия, Тыва, Саха (Якутия), Северная Осетия - Алания, Хакасия; Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская и Чувашская республики; Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский и Хабаровский края; Архангельская, Астраханская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Калининградская, Кировская, Костромская, Курская, Курганская, Магаданская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ульяновская области. Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра.

¹² В 2020 г. правоохранительными органами Российской Федерации всего зарегистрировано 2 044 221 преступлений (+1%; 2019 г. - 2 024 337).

по ним установлено 83 137 (-2,7 %; 2019 г. - 85 425) лиц, их совершивших.

Сохраняется тенденция снижения количества наркопреступлений, совершенных потребителями наркотиков - на 4,4 % (с 49 549 до 47 393) и лицами в состоянии наркотического опьянения - на 22 % (с 6 798 до 5 303).

В 2020 г. в стране государственной наркологической службой зарегистрировано 381 505 пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков (-5 %; 2019 г. - 401 233).

По данным ФСИН России, на 14,7 % сократилось число лиц с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в местах лишения свободы (66 092 человек; 2019 г. - 77 488). Из них 57 094 лица с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» (-15,2 %; 2019 г. - 67 303) и 8 998 лиц с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (-11,7 %; 2019 г. - 10 185).

На территории Российской Федерации в 2020 г. зарегистрировано 18 013 случаев отравлений наркотическими веществами (-0,2 %; 2019 г. - 18 053)¹³.

Практически треть (28,8 %) из них - отравления, вызванные неуточненными психодислептиками (галлюциногены). При этом в 2020 г. отмечено увеличение на 22,5 % (с 4 236 до 5 188) количества отравлений такими веществами. Вместе с тем доля летальных случаев сократилась с 2,1 % до 1,8 %^{14 15}.

Каждое пятое (20,5 %) отравление связано с потреблением неуточненных наркотиков. Несмотря на снижение на 16,9 % в 2020 г. (с 4 451 до 3 699) таких случаев, зафиксировано увеличение доли летальных исходов (с 5,9 % до 8,0%).

Отмечается увеличение как количества случаев отравлений метадонотом на 5,1 % (с 3 249 до 3 415; 18,9 % всех случаев отравлений), так и увеличение смертности от них с 54,9 % до 65,5%¹⁶. При этом на четверть (25,3 %) увеличилось количество летальных исходов (с 1 786 до 2 237; 41,25 % от всех летальных исходов).

¹³ По данным формы федерального статистического наблюдения 12-15 Роспотребнадзора. Среднероссийский показатель составил - 12,4 на 100 тыс. населения, что соответствует значению 2019 года (12,4), но в 1,7 раза ниже уровня 2014 года (21,4).

В трех федеральных округах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами в 2020 году¹ превышают среднероссийские показатели в 1,2 - 3,1 раза: Северо-Западном (38,2 на 100 тыс. населения), Сибирском (20,2) и Уральском (15,3) федеральных округах.

В 12 субъектах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами превышают среднероссийский показатель (12,4) в 1,03 - 7,1 раза: г. Санкт-Петербург (88,5), Москва (17,8), Омской (67,9). Челябинской (32,9), Томской (29,4), Кемеровской (27,1), Московской (18,3), Новосибирской (17,1), Липецкой (14,6), Тюменской (14,6), Пензенской (13,3), Ивановской (12,7) областях.

¹⁴ Количество летальных исходов от отравлений, вызванных неуточненными психодислептиками (галлюциногены) в 2020 г. - 96, рост на 7,9% в сравнении с 2019 г. (89).

¹⁵ Количество летальных исходов от отравлений, вызванных неуточненными наркотиками в 2020 г. - 296, рост на 12,5% в сравнении с 2019 г. (263).

¹⁶ Доля случаев отравления метадонотом составляет 18,9% от всех случаев отравлений. Высокие показатели

Причиной каждого десятого отравления (11,4 %) стало потребление героина. При положительной тенденции сокращения количества таких случаев на 11,5 % (с 2 321 до 2 054), доля летальных исходов возросла с 28,04 % до 33,1 %¹⁷.

На 11,3 % увеличилось количество отравлений другими опиоидами (кодеин, морфин) (с 1 786 до 1 987). Следует отметить, что доля смертельных отравлений от данных наркотиков самая высокая - 75,8 % (1 507, 2019 г. - 1 363 или 76,3 %).

В 2020 г. зарегистрировано сокращение более чем на четверть (27,6%) случаев отравления курительными смесями (SPICE) (502¹⁸). Показатель - 0,35 на 100 тыс. населения, что меньше в 3,2 раза по сравнению с 2017 г.

Среди подросткового населения (15-17 лет) в 2020 г. зарегистрирован 431 случай отравлений наркотическими веществами (-12,4 %, 2019 г. - 492), показатель отравлений на 100 тыс. подросткового населения составляет - 9,8 (2019 г.-11,6).

В 20 субъектах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами среди подростков превышают среднероссийский показатель, в том числе в 5 субъектах - в 2 и более раза¹⁹.

Вместе с тем в 33-х субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди подросткового населения.

Число умерших от потребления наркотиков в Российской Федерации в 2020 г. составило 7 366 человек, что на 16,1 % больше в сравнении с 2019 г. (6 344 человек)²⁰.

В целях выявления уровня наркотизации общества, определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков антинаркотическими комиссиями в 2020 году проведены социологические исследования, в ходе которых опрошено 178,9 тыс. человек (2019 г. - 166 тыс. чел.), что составляет 0,1 % населения страны. Возраст респондентов - 14-60 лет.

По результатам социологических исследований число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков в течение жизни, сократилось и оценивается в 7,6 млн человек (2019 г. - 8,5 млн чел.). Число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно,

отравлений метадонном по-прежнему продолжают регистрироваться в 5-ти субъектах Российской Федерации: г. Санкт-Петербурге - 21,49 на 100 тыс. населения, Ленинградской - (9,18), Московской - (6,62), Тюменской областях (6,44), г. Москве - 5,06 (при среднероссийском показателе - 2,35 на 100 тыс. населения.), количество летальных исходов от отравлений в 2020 г. - 680, рост на 4,5% в сравнении с 2019 г. (651).

¹⁸ В 2019 г. - 693 случая при показателе 0,47. Наибольшее количество отравлений курительными смесями (зрюе) в 2020 г. зарегистрировано в Сибирском (266 сл.) и Приволжском (109 сл.) федеральных округах.

¹⁹ Омская область - 113,6, Новосибирская - 26,9, Волгоградская - 73,2, г. Санкт-Петербург - 29,4, Хабаровский край - 23,3.

²⁰ По данным федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Минздрава России, количество смертельных отравлений в Российской Федерации в 2020 году составило: 7 024 - наркотическими средствами, 342 - психотропными веществами (в 2019 г. - 5 982 и 362 соответственно).

так и эпизодически²¹, также несколько снизилось и составило 1,2 % или 1,8 млн человек (2019 - 1,3 % или 1,9 млн чел.).

Практически 60 % (57,9%; 2019 г. - 59,1 %) респондентов считают, что уровень распространенности наркомании в стране достаточно высок, а двое из пяти (41,6 %; 2019 г. - 42,8 %) опрошенных указывают, что на сегодняшний день достать наркотики сравнительно легко и даже очень легко.

Как и в прошлом году с предложением попробовать запрещенные вещества сталкивался каждый пятый респондент (20,7 %; 2019 г. - 21,8 %)*. При этом у 22,1 % (2019 г. - 24,1 %) опрошенных граждан в кругу общения присутствуют люди, имеющие опыт потребления наркотиков.

Основными причинами распространения наркомании за последний год названы^{22 23 24}: моральная деградация общества, вседозволенность - 43,7 % (2019 г. - 42,8 %); неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие - 43,2 % (2019 г. - 41 %).

Также каждый третий опрошенный (30 %) отметил влияние наркобизнеса, доступность наркотиков (2019 г. - 30,5 %); безработицу, экономические проблемы (2019 г. - 30,1 %); излишнюю свободу, отсутствие организованного досуга (2019 г. - 29,1%).

При этом более половины граждан (52,7 %; 2019 г. - 53,3 %) указали, что в их регионе нет возможности интересно проводить свободное время, а у 12,7 % (2019 г. - 10,5 %) данное обстоятельство (нечего делать) явилось причиной употребления наркотиков.

Среди наиболее распространенных причин, побудивших к потреблению запрещенных веществ, респонденты назвали: интерес, любопытство (46,8 %; 2019 г. - 45,5 %), за компанию, предложили друзья (37,6 %; 2019 - 37,9 %).

Практически каждый десятый опрошенный в качестве причин выделил: молодость (10,4 %; 2019 г. - 9,6 %), переходный возраст (10 %; 2019 г. - 2%), глупость (9,3 %; 2019 г. - 8,2 %), сложную жизненную ситуацию (9,4 %; 2019 г. - 7%). Также 8,4 % (2019 г. - 9,3 %) считают, что один раз попробовать наркотики не страшно.

В 48 % случаев первое приобщение к наркотикам происходит в несовершеннолетнем возрасте и практически столько же (44,5 %) в возрасте от 18 до 30 лет.

Анализ опроса показал, что в числе наиболее часто используемых указаны наркотики каннабисной группы и синтетические наркотики.

Основным способом их потребления является курение (74,8 %; 2019 г. - 67,7 %). В 2020 году на 1 % меньше респондентов указали, что применяют инъекционный способ потребления наркотиков

²¹ В течение жизни.

²² При этом чаще всего такое предложение получали жители Северо-Западного (28,6 %) и Сибирского (24,9 %) федеральных округов.

²⁴ Здесь при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100 % в связи с возможностью нескольких ответов на поставленный вопрос.

(4,5 %; 2019 г. - 5,5 %).

Факторами, удерживающими от потребления наркотиков, названы: осознанное отрицательное отношение к их потреблению (65 %; 2019 г. - 62,9 %), страх преждевременной смерти (22,7 %; 2019 г. - 25,1 %), полное привыкание (20,8 %; 2019 г. - 21,2 %) и опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (18,8 %; 2019 г. - 20,7 %).

2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики

В течение 2020 г. продолжилась реализация инициатив, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в области государственной антинаркотической политики.

В связи с завершением действия Стратегии²⁵ основной задачей являлось определение целей, задач и основных направлений в антинаркотической сфере на предстоящее десятилетие. Итогом данной работы стало утверждение Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733)^{26 27}.

В соответствии с подпунктом 5.1 решения Совета Безопасности Российской Федерации (от 21 ноября 2020 г. № Пр-1917) в месячный срок Государственным антинаркотическим комитетом разработан и утвержден межведомственный план мероприятий по ее реализации на период 2021-2025 гг.

В целях обеспечения организации исполнения на региональном уровне Стратегии до 2030 года в режиме видеоконференции проведено три семинара-совещания с аппаратами Антинаркотических комиссий.

30 декабря 2020 г. принят Федеральный закон № 512-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»³, которым в статью 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях^{28 29} введен квалифицирующий признак, предусматривающий ответственность за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет. Также увеличены штрафные санкции по статье 13.34 КоАП РФ, которая одновременно с этим дополнена отдельным квалифицирующим признаком, устанавливающим ответственность за повторное в течение года совершение правонарушения.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации

²⁵ На заседании Государственного антинаркотического комитета 18 декабря 2020 г. рассмотрены результаты реализации Стратегии. Принято решение считать задачи, определенные данным документом в целом достигнутыми (подпункт 1.2 протокола заседания ГАК № 47).

²⁶ Далее - «Стратегия на период до 2030 года».

²⁷ 10 января 2021 г. вступил в силу.

²⁸ Далее - «КоАП РФ».

²⁹ Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статью 230 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

от 25 октября 2019 г. № Пр-2196 разработан Федеральный закон³, ужесточивший уголовную ответственность за склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая Интернет). При этом использование при совершении указанного преступления информационно-телекоммуникационных сетей является квалифицирующим признаком, предусматривающим наступление ответственности по части второй статьи 230 Уголовного кодекса Российской Федерации³⁰.

Организована работа по совершенствованию механизма противодействия пропаганде наркотиков, в части установления уголовной ответственности за пропаганду наркотиков с использованием сети Интернет, совершенную лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние (административная преюдиция); законодательного закрепления понятия «пропаганда наркотиков» для целей УК РФ и КоАП РФ³¹.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации³² разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается декриминализация случаев нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, повлекших их утрату, совершенные по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности, при условии комиссионной фиксации факта утраты в порядке, установленном Минздравом России по согласованию с МВД России’.

Проходят процедуру ратификации изменения в Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г.^{33 34}. Данными изменениями вводятся новые формы осуществления сотрудничества, предусматривающие проведение комплексных согласованных и/или совместных межведомственных, профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций в целях выявления, пресечения каналов транспортировки наркотиков

³⁰ Далее - «УК РФ».

³¹ Законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации. Осуществляется доработка с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

³² Пункт 10 поручения Правительства Российской Федерации от 20 января 2020 года № ТГ-П12-285 (обеспечить выполнение подпункта «к» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественности в г. Светлогорске Калининградской области 31 октября 2019 года от 08.01.2020 № Пр-27).

³³ Поручение Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2019 г. № СА-П2-10502.

³⁴ 13 апреля 2021 г. проект федерального закона № 1148616-7 «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года» внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

через государственные границы государств-участников СНГ³⁵.

Кроме того, изданы (приняты) следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», урегулировавший обращение на территории Российской Федерации криптовалюты. Данным федеральным законом установлено, что меры принудительного исполнения, такие как обращение взыскания на имущество, изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, наложение ареста на имущество должника могут быть обращены на цифровую валюту.

- Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 734 «О внесении изменения в Положение о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374», изменивший периодичность проведения заседаний Государственного антинаркотического комитета до двух раз в год.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1721 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. № 181», которым из перечня документов, представляемых юридическими лицами для получения разрешения МВД России и сертификата Росздравнадзора на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, исключена копия выписки из учредительных документов заявителя, в соответствии с которыми руководитель или другое лицо обладают правом действовать от имени заявителя без доверенности. Помимо этого, с 30 до 15 рабочих дней сокращен срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче разрешительных документов на право ввоза (вывоза) запрещенных веществ.

В 2020 г. в соответствии с возложенными задачами и функциями продолжена работа по своевременному выявлению новых психоактивных веществ и недопущению их распространения на территории Российской Федерации. Результатом стало издание четырех постановлений Правительства Российской Федерации, установивших меры государственного контроля в отношении 16 новых наркотических средств и психотропных веществ, 20 прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, а также четырех наркосодержащих растений³⁶.

³⁵ В установленном порядке законопроект 7 апреля 2021 г. принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

³⁶ Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 136 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», от 13 марта 2020 г. № 275 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ», от 29 июля 2020 г. № 1140 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств» и от 3 декабря 2020 г. № 2007 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (вступил в силу с 8 апреля 2021 г.).

Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 472-ФЗ³⁷ установлены ограничения на нецелевое распространение закиси азота в качестве эйфоретика, представляющего реальную угрозу жизни и здоровью граждан. Законодательная инициатива по закиси азота была реализована на основании комплекса аналитических, экспертно-криминалистических и практических мероприятий, обеспеченных МВД России в 2017-2019 гг.

Кроме того, организована работа по установлению мер контроля в отношении новых анаболических стероидов и иных веществ, используемых в качестве допинга в спорте. Так, в 2020 г. разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964», предполагающий включение 9 новых анаболических агентов и стимуляторов, распространяющихся в спортивной среде в качестве допинга, в список сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей УК РФ³⁸.

Реализация Стратегии на региональном и муниципальном уровнях осуществляется в форме антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований³⁹.

В 2020 г. в 85 субъектах Российской Федерации действовали государственные программы в сфере антинаркотической деятельности либо подпрограммы, включающие антинаркотические мероприятия¹.

На реализацию антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ (подпрограмм) из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 г. планировалось выделение денежных средств на сумму 1,6 млрд рублей^{40 41}

Из анализа действующих программ следует, что мероприятия запланированы по трем основным направлениям:

противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (в 2020 г. запланировано 121 мероприятие на сумму 92,4 млн руб. или 5,8% от суммы запланированных средств);

профилактика немедицинского потребления наркотиков (в 2020 г. запланировано 755 мероприятий на сумму 808,2 млн руб. или 51% от суммы запланированных средств);

лечение и реабилитация наркопотребителей (в 2020 г. запланировано

³⁷ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации».

³⁸ Проект постановления прошел процедуры общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы и согласовывается с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

³⁹ Одной из основных задач антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации в соответствии с пп. «в» п. 4 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации является повышение эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации в антинаркотической области и контроль за их исполнением.

⁴⁰ 1 585 283,87 тыс. руб. В том числе в разрезе федеральных округов Российской Федерации: ЦФО - 561,2 млн руб., ЮФО - 35,4 млн руб., СЗФО - 360,6 млн руб., СКФО - 39,5 млн руб., ПФО - 105,1 млн руб., УФО - 238,4 млн руб., СФО - 159,9 млн руб., ДФО - 84,7 млн руб.

⁴¹ 1 478 999,78 тыс. руб. В том числе в разрезе федеральных округов Российской Федерации: ЦФО - 555,8 млн руб., ЮФО - 33,5 млн руб., СЗФО - 292,0 млн руб., СКФО - 39,4 млн руб., ПФО - 89,8 млн руб., УФО - 232,3 млн руб., СФО - 151,8 млн руб., ДФО - 84,0 млн руб.

241 мероприятие на сумму 684,6 млн руб. или 43,2% от суммы запланированных средств).

По итогам реализации программ в 2020 г. фактически выделено 1,5 млрд рублей или 93,3% от запланированной суммы⁴².

При этом на мероприятия, связанные:

с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ фактически выделено 87,3% от запланированных средств или 5,5% от общей суммы выделенных средств (80,6 млн руб.)⁴³.

с профилактикой немедицинского потребления наркотиков фактически выделено 93,6% от запланированных средств или 51,2% от общей суммы выделенных средств (756,4 млн руб.)⁴⁴;

с лечением и реабилитацией наркопотребителей фактически выделено 93,8% от запланированных средств или 43,4% от общей суммы выделенных средств (641,8 млн руб.)⁴⁵.

Анализ показывает, что в 71 субъекте Российской Федерации в 2020 г. мероприятия программ профинансированы на 75 % и выше от запланированных средств.

В 6 регионах мероприятия программ профинансированы на 50 - 75% от запланированных средств⁴⁶.

В Республике Коми, Астраханской и Новгородской областях мероприятия программ профинансированы менее 50% от запланированных средств⁴⁷.

В 5 субъектах Российской Федерации (Чеченская и Кабардино-Балкарская республики, Республика Ингушетия, Чукотский автономный округ, г. Москва) антинаркотические мероприятия в рамках программ не финансировались.

Противодействие глобальной наркоэкспансии относится к числу приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В 2020 г. наметилась тенденция к все большей политизации в области наркоконтроля и борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Несмотря на универсальный охват трех профильных конвенций ООН, отчетливо проявлялись расхождения в трактовке государствами своих обязательств и их практической реализации. Участились призывы к легализации немедицинского использования наркотических средств. Западные страны предпринимали неоднократные попытки использовать антинаркотическую тематику для оказания политического давления на Венесуэлу, Иран и Сирию.

⁴² По данным антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации. Далее - «Программы».

⁴³ В 2019 году на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ выделено 154,2 млн руб. (на 47,4 % больше).

⁴⁴ В 2019 году на профилактику немедицинского потребления наркотиков выделено 904,7 млн руб. (-16,4%).

⁴⁵ В 2019 году на лечение и реабилитацию наркопотребителей выделено 513,5 млн руб. (-25%).

³ Республика Мордовия - 55 %, Республика Татарстан - 66,17 %, Пермский край - 54,85 %, Оренбургская область - 72,9 %, Еврейская автономная область - 64,52 %, Республика Бурятия - 64,23 %.

⁴⁷ Республика Коми - 7,87 %, Новгородская область - 13,72 %, Астраханская область - 38 %.

В этой связи российский внешнеполитический курс направлен на объединение международных усилий на основе комплексного и сбалансированного подхода, принципа общей и совместной ответственности государств в решении мировой проблемы наркотиков. На профильных межгосударственных площадках Российская Федерация продолжила твердо проводить курс на недопустимость размывания действующего международно правового режима наркоконтроля, а также признания наркомании в качестве социально приемлемого поведения. В ходе межсессионных консультаций в рамках 63-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС)⁴⁸ в течение 2020 г. Россия взяла на себя лидирующую роль в консолидации государств – единомышленников в целях недопущения пересмотра списочного статуса каннабиса и его производных, инициированного экспертами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В результате удалось отвести попытки кардинальной ревизии глобальной системы контроля над данным видом наркотика (из шести экспертных рекомендаций ВОЗ одобрена только одна – об исключении каннабиса из списка IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. при его сохранении в списке I). Принципиально важным является то, что принятая поправка не влечет за собой необходимость пересмотра национальных мер контроля в отношении каннабиса.

Кроме того, МИД России проводил активную информационно-пропагандистскую работу в социальных сетях и в ходе брифингов по линии Министерства с целью опровержения медийных вбросов о якобы принятом КНС решении в пользу легализации каннабиса.

Вопросы продвижения здорового образа жизни среди молодого поколения получили отражение в российском проекте резолюции «Содействие вовлечению молодежи в усилия по профилактике наркомании», принятом при беспрецедентно широкой поддержке членов Комиссии, включая Евросоюз в полном составе⁴⁹, в ходе 63-й регулярной сессии КНС (Вена, 2-6 марта 2020 г.).

В целях повышения на венской «площадке» профиля БРИ КС, ОДКБ и ШОС при председательстве Российской Федерации в 2020 г. в ходе указанной сессии Комиссии проведены тематические мероприятия при участии представителей высокого уровня данных структур.

Важным этапом в повышении антинаркотического профиля ШОС стало принятие на саммите Организации 10 ноября 2020 г. по инициативе российской стороны совместного Заявления по противодействию наркоугрозе, в котором главы государств-членов шанхайской «восьмерки» подтвердили свое намерение наращивать совместные усилия в борьбе с глобальной наркоэкспансией.

⁴⁸ Далее - «Комиссия»,

⁴⁹ Соавторами резолюции выступили 32 государства: Азербайджан, Беларусь, Венесуэла. Вьетнам, Египет, Гватемала, Гондурас. Доминиканская Республика. Индонезия, Казахстан. Катар, Кения. Китай, Киргизия, Малайзия, Марокко, Мьянма, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Перу, Россия. Филиппины, Сальвадор, Сингапур. Сирия, Таджикистан, Таиланд Туркменистан. ОАЭ, Япония.

2 декабря 2020 г. на встрече глав государств-членов ОДКБ принята Антинаркотическая стратегия Организации на 2021-2025 гг., наметившая дальнейшие шаги по координации их взаимодействия в данной сфере.

При российском председательстве в БРИКС возобновила свою деятельность Антинаркотическая рабочая группа Объединения. По итогам состоявшегося 12 августа 2020 г. заседания стороны приступили к переводу взаимодействия стран «пятерки» в сфере наркоконтроля в практическую плоскость в целях обмена наилучшими практиками.

6 октября 2020 г. в онлайн-режиме проведена ежегодная Антинаркотическая конференция ОБСЕ, в ходе которой российская делегация в развитие одобренной на 63-й сессии КНС резолюции по молодежной проблематике предложила сконцентрировать усилия на защите подрастающего поколения от наркоугрозы, в том числе активно противодействовать рекламе и пропаганде наркотиков в Интернете.

25 ноября 2020 г. в формате видеоконференции состоялись ежегодные двусторонние консультации с Евросоюзом по наркопроблематике, в ходе которых проведена «сверка часов» по наиболее актуальным вопросам повестки дня в данной сфере.

Продолжился антинаркотический диалог на экспертном уровне в рамках профильных международных и региональных структур. Так, российские представители приняли участие в состоявшихся 1-2 октября 2020 г. виртуальных заседаниях вспомогательных органов КНС - Совещаниях руководителей правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ХОНДЕА). В ходе мероприятий по линии Европейского центра мониторинга и наркомании в течение отчетного периода национальные эксперты представили отечественные наработки в области лечения и профилактики наркозависимости.

На профильных международных площадках, в том числе в ходе заседаний Совета Безопасности ООН по положению дел в Исламской Республике Афганистан, российская дипломатия четко фиксировала необходимость повышения эффективности стратегии по противодействию афганской наркоугрозе.

Тематика борьбы с незаконным оборотом наркотиков также регулярно поднималась в ходе двусторонних контактов на уровне руководства МИД России.

3. Противодействие незаконному обороту наркотиков

В условиях угрозы распространения COVID - 19 правоохранительными органами Российской Федерации реализовывались меры, направленные на стабилизацию состояния оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков.

По итогам 2020 г. зарегистрировано 189 905 (-0,2 %) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Доля тяжких и особо тяжких наркопреступлений незначительно снизилась с 75,3 % до 74,7 % (141 940; 2019 г. - 143 227).

Оперативная обстановка в сфере незаконного оборота наркотиков продолжает осложняться деятельностью организованных преступных групп, в том числе этнической направленности с участием иностранных граждан.

Так, в 2020 г. правоохранительными органами Российской Федерации зарегистрировано на 71,8 % (134) больше преступлений, связанных с организацией преступных сообществ (организаций), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков, или участием в них⁵⁰, что составляет 41,6 % от всех выявленных преступлений по статье 210 УК РФ (322).

Возросло на 7,1 % (5 147) число расследованных наркопреступлений, совершенных в составе организованной группы, и на 37 % (1 349) - преступного сообщества (организации).

При этом доля иностранных граждан, совершивших наркопреступления в организованных формах (278; 2019 г. - 279), осталась практически на уровне 2019 г. и составила 10,8 % (2019 г. - 11,4 %).

В условиях введения ограничительных мер в целях совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков стала активнее использоваться сеть Интернет.

Так, по итогам 2020 г. правоохранительными органами зарегистрировано 47 060 преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом, пересылкой наркотиков⁵¹, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий⁵², что на 90,7 % превышает показатель за 2019 год. Также возросло на 71,1 % (17 486) число расследованных преступлений данной категории.

Увеличилось на 66,3 % (291) количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом прекурсоров, и в 2,3 раза (153) число расследованных таких преступных деяний.

Возросло на 78,6 % (2 357) количество выявленных и на 36,3 (976) расследованных фактов хранения и изготовления сильнодействующих веществ с целью сбыта^{53 54}.

Введение в 2020 г. ограничительных мер на передвижение по межгосударственным транспортным маршрутам, а также действие на территории многих стран карантинных мероприятий и условий чрезвычайных особых положений, связанных с COVID - 19, оказало определенное влияние на сокращение контрабандных поставок наркотиков, имеющих зарубежное происхождение.

В январе - декабре 2020 года по сравнению с 2019 годом снизилось на 16,2 % количество выявленных (969) и на 36,9 % расследованных (458) правоохранительными органами фактов контрабанды наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров⁵⁵.

⁵⁰ Статья 210 УК РФ.

⁵¹ Статья 228.1 УК РФ.

⁵² По данным формы федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» (№ 494). Далее - «IT-технологии».

⁵³ Статья 234 УК РФ.

⁵⁴ Статьи 229.1 и 226.1 УК РФ.

⁵⁵ Статьи 228.3 и 228.4 УК РФ.

Российскими таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, товаров и транспортных средств, а также оперативно-розыскных мероприятий выявлены факты незаконного трансграничного оборота более 9,1 тонн наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ⁵⁶.

За указанный период ФТС России организовано проведение 244 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по методу «контролируемая поставка», из незаконного оборота изъято более 87,6 кг наркотиков. Стоимость изъятых таможенными органами наркотических средств превышает 680 млн. рублей.

В условиях сокращения контрабандных поставок, перестраивания и адаптации российского «черного» рынка наркотиков к изменяющейся ситуации продолжился рост внутреннего подпольного наркопроизводства синтетических веществ, что обусловлено его относительно низкой себестоимостью.

В 2020 г. возросло на 42,5 % (500) количество зарегистрированных правоохранными органами преступлений, связанных с незаконным производством наркотиков⁵⁷.

Увеличилось на 29,6 % (2 590) количество выявленных органами внутренних дел мест незаконного изготовления, производства и переработки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе на 23,1 % (256) - количество ликвидированных нарколабораторий⁵⁸.

Одним из основных источников поступления в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения является их незаконное культивирование, а также наличие местного растительного сырья на Дальнем Востоке, в южных регионах Сибири, на Северном Кавказе и на территории Крыма.

В 2020 г. количество зарегистрированных правоохранными органами преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений⁵⁹, возросло на 1,2 % (1 155).

Продолжилось использование в незаконном обороте наркотиков электронных платежных систем международного и национального форматов, электронных бирж, в том числе криптовалют. В 2020 г. правоохранными органами зарегистрировано 296 (2019 г. - 297), расследовано 308 (+10,8 %) преступлений, связанных с легализацией наркосредств⁶⁰. Пресечено 291 преступление, предусмотренное статьей 174.1 УК РФ (2019 г. - 291)^{61 62} и 5 преступлений - по статье 174 УК РФ

⁵⁶ По данным ведомственной отчетности ФТС России.

⁵⁷ По данным формы статистической отчетности «1-МВ-НОН» (№ 171) по статье 228.1 УК РФ в части незаконного производства наркотиков.

⁵⁸ По данным квартальной формы статистической отчетности «1-НОН» (№ 126).

⁵⁹ Статья 231 УК РФ.

⁶⁰ Изъято в 2020 году на момент возбуждения уголовных дел.

⁶¹ Легализация денежных средств, приобретенных лицом в результате совершения им преступления. Легализация денежных средств, приобретенных другими лицами преступным путем.

(2019 г. - 6) .

Установленная сумма легализованных денежных средств и иного имущества, полученных от незаконного оборота наркотиков, составила 255 251 тыс. рублей, что на 37,5% меньше, чем в 2019 г. (408 181 тыс. рублей)⁶³.

В рамках работы по противодействию легализации наркодоходов Росфинмониторингом в 2020 г. проверена информация в рамках более 2,7 тыс. (2019 г. - более 2,5 тыс.) первичных запросов правоохранительных органов, на которые направлено 608 содержательных ответов (2019 г. - 586).

С использованием материалов Росфинмониторинга, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возбуждено 203 уголовных дела (2019 г. - 146), в том числе 102 по ст.ст. 174, 174.1 УК РФ (2019 г. - 74).

Сохраняется влияние на состояние оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков миграционных процессов.

Возросло на 6 % (2 585) число иностранных граждан, совершивших наркопреступления на территории России, и незначительно увеличился их удельный вес - с 2,9 % до 3,1 %.

За совершение наркопреступлений в 2020 г. по основной и дополнительной квалификации осуждено 70 142 человека, что на 11,9 % меньше, чем в 2019 г. (79 631 человек). Доля таких лиц от общего числа осужденных в 2020 г. по всем составам УК РФ составила 13,2 %.

В их числе осуждено:

1 334 несовершеннолетних (удельный вес несовершеннолетних в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 1,9 %; - 8,6 %, 2019 г. - 1460);

26 394 лица в возрасте от 18 до 29 лет (удельный вес в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 37,6 %; -16,3 %, 2019 г. - 31 539.);

1 856 иностранных граждан и лиц без гражданства (-21,1 %, 2019 г. - 2 352).

Из общего числа лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, 14,1% осуждены за совершение преступлений в составе преступного сообщества, организованной группы или группы лиц по предварительному сговору (2019 г. - 13,7%).

На долю статьи 228 УК РФ⁶⁴ приходится 80,6 % из общего количества

⁶³ Сведения приведены по результатам деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России по данным ведомственной формы федерального статистического наблюдения № 1 -НК «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам подготовки научно- педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки, а также осуществляющей подготовку- научных кадров в докторантуре» (№ 241). По ст. 174.1 УК России: Самарская область - 34,8 млн, Пермский край - 23.1 млн, Свердловская область - 22,8 млн, Тульская область - 19.8 млн.. Волгоградская область - 18 млн.

⁶⁴ Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих

лиц, осужденных за наркопреступления (2020 г. - 56,6 тыс. лиц, 2019 г. - 63,3 тыс. лиц).

От общего числа лиц, осужденных по статье 228 УК РФ, 26 % приговорены к наказанию в виде реального лишения свободы (средний срок лишения свободы составляет около 3,5 лет), 40,6 % (двум из пяти осужденных) назначено наказание в виде условного лишения свободы, 19,9 % осужденных привлечены к уголовному штрафу в качестве основного вида наказания. По статье 228 УК РФ получили наказание, не связанное с реальным лишением свободы, 74% осужденных.

Практически каждый пятый осужденный от общего количества лиц, осужденных за наркопреступления, приходится на долю статьи 228.1 УК РФ⁶⁵ (2020 г. - 14,2 тыс. лиц, 2019 г. - 17,3 тыс. лиц). Основным видом уголовного наказания стало реальное лишение свободы: 91,8 % лиц (средний срок лишения свободы составил свыше 7 лет).

Доля женщин, осужденных за наркопреступления, составляет 9,4 % (в общем числе осужденных по всем составам УК РФ - 13,8 %).

Наказание в виде реального лишения свободы назначено 26 004 лицам, что составляет 37,1 % в структуре примененных судами уголовных наказаний за наркопреступления (2019 г. - 40,3 %).

Условное лишение свободы назначено 24 655 лицам, что составило в структуре видов наказаний 35,2 % (2019 г. - 33,8 %).

Уголовному штрафу (как основному виду наказания) подвергнут 11 281 человек (16,1 % осужденных; 2019 г. - 15,1%).

Обязательные и исправительные работы назначены 6 494 лицам (9,3 % осужденных, 2019 г. - 8,3 %).

Несмотря на продолжающуюся реструктуризацию российского нелегального наркорынка в сторону увеличения доли «синтетики», в незаконном обороте в 2020 г. преобладали наркотики растительного происхождения.

В общем количестве (30 т; +38,1 %) изъятых правоохранительными органами на момент возбуждения уголовных дел запрещенных и подконтрольных веществ лидирующие позиции (35,4 % и 28,9 % соответственно⁶⁶) занимают наркотики каннабисной группы (10,6 т; -18,7 %) и синтетические наркотические средства (8,7 т; +68,5 %).

Впервые с 2015 г. значительно возросла (24,2 %; 2019 г. - 5,3 %) доля изъятых прекурсоров (7,3 т; рост в 6,4 раза).

Сильнодействующие вещества составили 4 % (1,2 т; +65,2 %) от объема изъятых веществ, наркотики опийной группы - 2,9 % (861,4 кг; +7,9 %), кокаин - 2,9 % (862,4 кг; +67,2 %), психотропные вещества - 1,9 % (559,9 кг; +50,4 %).

наркотические средства или психотропные вещества.

⁶⁵ Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконное сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

⁶⁶ 2019 г. - 60% и 23,7%.

Наряду с решением задач по выявлению и раскрытию наркопреступлений осуществляется профилактическая работа, направленная на недопущение вовлечения граждан в незаконный оборот и потребление подконтрольных веществ.

В 2020 г. отмечен незначительный рост общего количества выявленных органами внутренних дел в указанной сфере административных правонарушений (+0,5 %; 140 827; 2019 г. - 140 059), по ним протоколы составлены в отношении 125 244 человек (+0,7 %; 124 359)^{67 68}.

Большинство лиц в отчетном периоде привлекалось за правонарушения, связанные непосредственно с наркопотреблением или нахождением в состоянии наркотического опьянения (76,4 %).

Количество таких административных правонарушений¹ увеличилось на 0,6 % (106 015; 2019 г. - 105 356), а число лиц, в отношении которых составлены протоколы за указанные деяния - на 0,7 % (95 737; 2019 г. - 95 040).

Одним из основных направлений профилактической работы является недопущение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот и потребление подконтрольных веществ.

Благодаря принятым мерам произошло снижение на 7,6 % количества несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков (2 872 человека; 2019 г. - 3 109).

Кроме того, на 7,1 % сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (91; 2019 г. - 98), на 0,9 % - причастных к сбыту наркотиков (640; 2019 г. - 646).

Подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации с помощью технических средств охраны обеспечивалась безопасность 7 555 комнат хранения наркотических средств. Краж имущества из указанных мест хранения не допущено.

4. Профилактика незаконного потребления наркотиков

В целях снижения наркотизации общества и противодействия незаконному обороту наркотиков на регулярной основе решаются задачи по гармоничному встраиванию профилактических мер в общую систему антинаркотической деятельности. Профилактические мероприятия направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и потреблению наркотиков, прежде всего в подростково-молодежной среде, и осуществляются органами государственной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества.

Вопросы состояния профилактики наркомании, в том числе среди детей и молодежи, координации работы в указанной сфере рассматриваются в ходе

⁶⁷ По данным формы статистической отчетности «4-МВ-НОН» (№ 174).

⁶⁸ Статья 6.9, части 2, 3 статьи 20.20, статьи 20.21 и 20.22 Ко АП РФ.

заседаний Государственного антинаркотического комитета⁶⁹.

В целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также создания условий для оздоровления наркоситуации организованы и проведены: общероссийские акции «Сообща, где торгуют смертью»^{70 71} и «Призывник»³, комплекс профилактических мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией⁷², месячник антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни^{73 74}.

На постоянной основе обеспечено взаимодействие органов внутренних дел и казачьих обществ в целях привлечения потенциала российского казачества к профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи

В два этапа проведен Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»⁷⁵. Работы, вошедшие в число победителей и призеров конкурса, представлены на ресурсах АПК «Официальный интернет-сайт МВД России».

В рамках развития волонтерского антинаркотического движения реализован комплекс мероприятий. Так, представители МВД России приняли участие в работе региональных антинаркотических форумов «Добровольце.60» (Псковская область), «Жить! Любить! Верить!» (Республика Марий Эл).

⁶⁹ В 2020 год у рассмотрен вопрос «О системе мероприятий в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся».

⁷⁰ В 2020 году поступило 20 990 обращений, в том числе 8 619 сообщений о фактах незаконного оборота наркотиков. В результате их обработки, а также проведенных проверок 71 044 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи выявлено 8 762 административных правонарушения и 4 845 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, пресечена деятельность 117 наркопритонов, из незаконного оборота изъято 1 047 кг различных видов наркотиков. Выявлено 5 340 пронаркотических интернет-ресурсов, информация о которых направлена в Роскомнадзор для решения вопроса о блокировке доступа.

⁷¹ В ходе проведения акции (с 1 апреля по 15 июня, с 1 октября по 15 декабря 2020 г.) организовано около 38 тыс. (37 949) антинаркотических профилактических мероприятий, в том числе в режиме онлайн. Проведено порядка 28 тыс. (28 290) лекций и бесед по разъяснению негативных последствий незаконного потребления наркотических средств и существующей ответственности за участие в их незаконном обороте среди обучающихся, порядка 3,3 тыс. (3 362) занятий с должностными лицами Минобороны России, около 6 тыс. (6 297) мероприятий по духовно-нравственному и военно-патриотическому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни. Всего в Акции приняли участие более 529 тыс. человек. Признаны негодными к военной службе 525 человек.

⁷² В 2020 году проведено более 19 000 профилактических мероприятий, охват участников составил около 774 000 человек. В средствах массовой информации размещено порядка 11 000 антинаркотических материалов.

⁷³ Реализовано более 3 200 оперативно-профилактических, профилактических, спортивных, творческих и иных мероприятий.

⁷⁴ В 2020 г. привлечено к антинаркотической работе 8 806 членов казачьих обществ. Представители казачества приняли участие в 10 483 антинаркотических мероприятиях, в том числе в 3 357 мероприятиях профилактической направленности. С привлечением членов казачьих обществ выявлено 975 преступлений и 2 040 административных правонарушений в установленной сфере деятельности.

⁷⁵ На федеральный этап Конкурса поступило 168 работ из 52 регионов страны по 3 номинациям. Определены 9 победителей и призеров Конкурса.

Обеспечено взаимодействие с общественными объединениями и организациями. Реализована «Дорожная карта взаимодействия с институтами гражданского общества (общественными организациями) в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков на 2020 год». МВД России совместно с Росмолодежью, общероссийским общественным движением «Всероссийское антинаркотическое волонтерское движение обучающейся молодежи «Здоровая инициатива», Русской Православной Церковью, общероссийским общественным движением по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни населения «Стройная Россия» организовано и проведено 5 мероприятий профилактической направленности. Проведение остальных мероприятий перенесено на более поздний срок в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции.

Важное значение имеет проводимая Минобороны России пропаганда здорового образа жизни. Основное мероприятие в этой части - ежегодный Всеармейский месячник «Армия против наркотиков!». В нем принимают участие представители правоохранительных органов, военной прокуратуры, организаций здравоохранения, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Всего в рамках Всеармейского месячника проведено 36 805 мероприятий.

Росмолодежь проводит мероприятия, направленные на профилактику различных форм зависимостей в молодежной среде. Данная деятельность осуществляется через реализацию Всероссийской форумной кампании⁷⁶ и Всероссийского конкурса молодежных инициатив^{77 78}. Ведомством разработаны методические рекомендации по организации и проведению молодежных форумов в рамках форумной кампании в 2020 году⁷⁹.

Основными площадками реализации данных мероприятий стали Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов», Форум молодых деятелей культуры и искусств «Таврида - 2020», Всероссийский молодежный образовательный Дальневосточный форум «Восток», Всероссийский молодежный гражданский образовательный форум «Выше крыши», международный молодежный форум «Евразия 01oba1», Всероссийский патриотический слет «ОстроУа», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория инициативной молодежи «Бирюса», международный молодежный проектный форум «Селиае-2020», молодежный управленческий форум «Алтай. Территория развития», форум молодежи Уральского федерального округа «УТРО-2020», межрегиональный молодежный образовательный форум Северо-Западного федерального округа «Ладога», международный молодежный форум «Байкал», Северо-Кавказский

⁷⁶ Далее - «форумная кампания».

⁷⁷ Далее - «грантовый конкурс».

⁷⁸ Далее - «Методические рекомендации». В соответствии с Методическими рекомендациями форумная кампания проводится в том числе в целях профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ, а также стимулирования развития личности, формирования просоциальных нравственных установок, установок на здоровый образ жизни, предупреждение возникновения факторов риска девиантного поведения.

молодежный форум «Машук», молодежный форум Приволжского федерального округа «Иволга», молодежный форум Южного федерального округа «Ростов».

В рамках форумной кампании также проведены круглые столы, тематические лекции, флешмобы и иные формы активности, формирующие у молодежи негативное отношение к обороту и потреблению наркотических веществ и направленные на популяризацию здорового образа жизни. Всего в мероприятиях приняли участие более 1,5 млн человек.

Одним из основных направлений деятельности Федерального агентства по делам молодежи является грантовая поддержка молодежных проектов и инициатив⁷⁹.

В 2020 году через систему АИС «Молодежь России» на конкурсы молодежных проектов было подано 17 780 заявок, из них рекомендовано к присуждению гранта 2 524 проекта, а объем финансирования грантового конкурса молодежных инициатив составил 2,6 млрд руб.

Всего по итогам заочных конкурсов и в рамках форумной кампании Росмолодежью поддержаны 152 проекта в номинации «Профилактика негативных проявлений в молодежной среде и межнациональное взаимодействие» на общую сумму 156 млн рублей, из которых: 128 проектов от физических лиц на сумму 94,2 млн рублей, 22 проекта от вузов на сумму 59,1 млн рублей и 2 проекта от некоммерческих организаций и движений на сумму 2,9 млн рублей.

В период со 2 по 6 марта 2020 г. Росмолодежь приняла участие в Молодежном антинаркотическом форуме, проходившем в рамках 63-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам. В рамках панельной сессии представлен опыт ведения профилактической работы, в том числе внедрение нестандартных методов и широкое использование проектных подходов.

В рамках реализации профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде, в том числе в сфере профилактики оборота и потребления наркотиков, Федеральным агентством по делам молодежи в 2020 г. проведены специализированные образовательные мероприятия для специалистов по работе с молодежью.

Так, в период с 28 сентября до 2 октября 2020 г. в г. Калининграде при поддержке Правительства Калининградской области организован и проведен Всероссийский научно-образовательный форум по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде «Социальный десант». Форум проводился в офлайн- и онлайн-форматах. Участие в форуме приняли 150 человек из 61 субъекта Российской Федерации.

Совершенствуется система раннего выявления незаконного потребления

⁷⁹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2017 № 1120 «О Всероссийском конкурсе молодежных проектов» Росмолодежью ежегодно проводятся конкурсы молодежных инициатив: Всероссийский конкурс молодежных проектов; Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа; Конкурс грантов в форме субсидий в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях, включающая социально-психологическое тестирование⁸⁰ и профилактические медицинские осмотры обучающихся.

В 2020 г. Минпросвещения России издан приказ⁸¹, регламентирующий порядок проведения СПТ, что позволило обеспечить внедрение единой методики тестирования, конкретизировать категорию лиц, в отношении которых оно проводится.

Осуществлен мониторинг проведения СПТ в субъектах Российской Федерации. Охват тестированием образовательных организаций в 2019/20 учебном году составил 98,6 % (41 227)⁸². На 9,9 % по сравнению с предыдущим учебным годом увеличилось количество обучающихся, прошедших СПТ (6 059 328 человек (85,3%))⁸³.

С целью проведения профилактической работы с обучающимися Минобрнауки России разработаны рекомендации для специалистов, работающих с молодежью, по работе с лицами, употребляющими потенциально опасные, токсичные вещества (сниффинг) и для сотрудников образовательных организаций высшего образования по проведению разъяснительной работы с обучающимися образовательных организаций высшего образования в целях предупреждения отказа от участия в СПТ.

Организована и обеспечена работа «горячей линии» по вопросам проведения профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ⁸⁴. Горячая линия предназначена для обучающихся и их родителей, педагогических работников, а также для специалистов, курирующих молодежную политику в образовательных организациях высшего образования, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Результаты СПТ, содержащие информацию о степени выраженности индивидуальных и социально-психологических факторов риска, связанных с возможным вовлечением в зависимое поведение, в том числе наркопотребление, используются для корректировки индивидуальных и групповых планов профилактической работы образовательной организации.

Согласно действующим нормам организация профилактических медицинских осмотров обучающихся осуществляется на основании

⁸⁰ Далее - «СПТ», тестирование.

⁸¹ От 20 февраля 2020 г. № 59.

⁸² В 2018/19 году - 95,9% (40 131).

⁸³ В 2018/19 году - 5 160 565 (75,4%).

⁸⁴ Информация о телефоне Горячей линии размещена на сайте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. В 2020 г. на «горячую линию» поступило более 100 звонков. Основные темы звонков затрагивали вопросы организации проведения СПТ (19 шт.), передачи информации по его результатам (10 шт.), подготовки отчетной документации (8 шт.), вопросов, связанных с правомерностью требования сдачи анализов на наличие наркотических средств в организме студентов (8 шт.), организацией и проведением СПТ в связи со сложной эпидемиологической ситуацией (7 шт.), распространением наркотических веществ в школе (7 шт.), стационарным лечением подростков (6 шт.), перечнем организаций, оказывающих реабилитационную помощь (5 шт.), сопровождением групп риска (4 шт.), получения бесплатной реабилитационной помощи зависимым (2 шт.) и другие.

информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, направляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В целях совершенствования организационных форм и методов раннего выявления незаконного потребления психоактивных веществ среди обучающихся образовательных организаций и организации взаимодействия образовательных и медицинских организаций издан приказ Минздрава России⁸⁵, которым определен обязательный перечень веществ, химико-токсикологические исследования на которые должны проводиться в рамках профилактических медицинских осмотров, а также возможность направления с целью идентификации новых психоактивных веществ пробы биологического объекта на подтверждающие химико-токсикологические исследования независимо от результатов исследований предварительными методами при наличии у медицинского работника достаточных оснований полагать, что обучающийся употреблял(-ет) психоактивные вещества в немедицинских целях.

В 2020 г. указанные профилактические медицинские осмотры прошли 555 984 обучающихся (2019 г. - 846 931): 408 049 - в общеобразовательных организациях (2019 г. - 588 456), 130 459 - в профессиональных образовательных организациях (2019 г. - 199 137), 17 476 - в образовательных организациях высшего образования (2019 г. - 59 338).

Уменьшение числа обследованных обучающихся в 2020 г. обусловлено необходимостью соблюдения противоэпидемического режима и дистанционного обучения в период пандемии COVID-19.

Всего выявлено 425 фактов (2019 г. - 707) употребления психоактивных веществ. Отказались от прохождения профилактических медицинских осмотров 33 901 обучающийся (или их законный представитель) (2019 г. - 51 554).

Частота выявления психоактивных веществ в образцах биологических жидкостей при химико-токсикологических исследованиях в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся осталась на уровне 2019 г. и составила 0,08 %. Наиболее высоким этот показатель (0,12%), как и в 2019 г. (0,18%), отмечался среди обучающихся профессиональных образовательных организаций.

Одновременно, по данным Минздрава России, в 2020 г. число несовершеннолетних пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных государственной наркологической службой, сократилось на 14,4% и составило 4 396 человек

⁸⁵От 23 марта 2020 г. № 213н «О внесении изменений в Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н».

(2019 г. - 5 135 несовершеннолетних). При этом подавляющее большинство из них (90,4%) - пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (-14 %; 3 976 несовершеннолетних; 2019 г. - 4 624); 420 несовершеннолетних - с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» (-17,8 %; 2019 г. - 511).

В свою очередь, снижение числа несовершеннолетних пациентов наркологического профиля, зарегистрированных в местах лишения свободы, составило 33 % (89; 2019 г. - 133). При этом 76,4 % из них - лица с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» (-41,9 %; 68 несовершеннолетних; 2019 г. - 117). Одновременно отмечается рост на 31,2 % числа несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (21 несовершеннолетний; 2019 г. - 16).

Ключевая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизма правового побуждения наркопотребителей к прохождению профилактических, лечебных и реабилитационных процедур⁸⁶.

В течение 2020 г. число условно осужденных, прошедших по учетам уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России⁸⁷ и имеющих обязанность пройти курс лечебных и реабилитационных процедур по избавлению от наркотической зависимости⁸⁸, незначительно снизилось (на 8,9 %) и составило 19 685 человек (2019 г. - 21 608 человек). При этом число осужденных несовершеннолетних данной категории увеличилось на 12 % и составило 84 человека (2019 г. - 75 человек).

Из общего числа условно осужденных лиц прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию 18 756 человек, или 95,2% (2019 г. - 20 526 человек, или 95%). В том числе 74 несовершеннолетних, или 88 % (2019 г. - 68 несовершеннолетних, или 90,6 %).

В 2020 г. по учетам УИИ прошло 2 789 осужденных, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию⁸⁹ (2019 г. - 2 672 человека, рост на 4,4 %) ⁹⁰. Вместе с тем число несовершеннолетних данной категории осталось на прежнем уровне и составило один человек.

Прошли или проходят курс лечебных и реабилитационных процедур 2 245 человек или 80,5 % (2019 г. - 2 106 человек или 78,8 %).

По итогам 2020 г. на учетах УИИ состоял 131 осужденный с отсрочкой отбывания наказания⁹¹ (-15 %; 2019 г. - 154).

⁸⁶ В рамках статьи 72.1, части 5 статьи 73, статьи 82.1 УК РФ и части 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

⁸⁷ Далее - «УИИ».

⁸⁸ Часть 5 статьи 73 УК РФ.

⁸⁹ Статья 72.1 УК РФ.

⁹⁰ В том числе 1002 человека, осужденных к штрафу (2019 г. - 908 чел., рост на 10,4%).

⁹¹ Статья 82.1 УК РФ.

Доля осужденных данной категории, прошедших или проходящих в 2020 г. курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, составила 89,3 % или 117 человек (2019 г. - 89,6 % или 138 чел.).

Число осужденных, отбывание наказания которым отсрочено и допускающих нарушения обязанности пройти курс лечебных и реабилитационных процедур, сократилось на 38 % (34 чел.; 2019 г. - 55 чел.). Доля нарушителей составляет 26 % (2019 г. - 35,7 %).

Кроме того, к механизму правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах⁹².

По данным Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2020 г. число физических лиц, которым судом назначено административное наказание, незначительно снизилось (на 3,2%) и составило 126 450 человек (2019 г. - 130 595 человек). Из них обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию возложена на 51 904 человека (41 %; 2019 г. - на 58 514 чел. или 44,8 %).

В большинстве случаев (82,2 %) судами возложена обязанность на лиц, совершивших административные правонарушения, связанные с потреблением наркотиков⁹³ (42 926 чел.).

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность, практически каждый второй (47,8 %) уклоняется от исполнения обязанности и привлечен к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ⁹⁴ (+9 %; 24 815 чел.; 2019 г. - 22 769 чел.). В отношении 5 375 человек или 21,7 % (2019 г. - 5 609 чел. или 24,6 %) вынесены решения суда о возложении обязанности повторно.

В целях обеспечения государственного контроля за ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации подконтрольных веществ, выполнения международных обязательств, вытекающих из конвенций Организации Объединенных Наций, на каждый случай ввоза (вывоза) подконтрольных веществ через государственную границу Российской Федерации при осуществлении внешнеторговой деятельности требуется получение разрешительного документа - разовой лицензии, выдаваемой Минпромторгом России. Для ее оформления необходимо получение разрешения МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁹⁵.

⁹² Часть 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ, далее - «обязанность».

⁹³ Статья. 6.9, части. 2,3 статьи 20.20 и статья 20.21 КоАП РФ.

⁹⁴ Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

⁹⁵ Предусмотрено статьей 28 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических

В настоящее время более 330 российских юридических лиц являются участниками внешнеторговой деятельности с подконтрольными веществами.

В 2020 г. в МВД России поступило 1 335 (+6,1%; 2019 г. - 1 258) заявлений от юридических лиц о предоставлении государственной услуги. Выдано 1 281 (+3,9 %; 2019 г. - 1 233) разрешение, вынесено 23 (+35,3 %; 2019 г. - 17) решения об аннулировании ранее выданных разрешений. В 145 (2019 г. - 173) случаях юридическим лицам отказано в получении государственной услуги или выдаче соответствующего разрешения по причине несоответствия предоставляемых документов требованиям, предусмотренным Административным регламентом⁹⁶.

На постоянной основе реализуется комплекс мер, направленный на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ⁹⁷.

В целях организации профилактики нарушений обязательных требований ежегодно разрабатывается программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с которой с подконтрольными субъектами проводятся профилактические мероприятия (семинары, конференции, письменные разъяснения), подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований.

Кроме того, для обеспечения единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике, повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также выявления устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, типичных нарушений обязательных требований ежегодно готовится «Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ». Указанные материалы

средствах и психотропных веществах». Далее - «разрешение МВД России». Порядок установлен приказом МВД России от

96 августа 2017 г. № 593 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Далее - «Административный регламент».

² Как правило, основанием для отказа в предоставлении государственной услуги (более чем в половине случаев) являлась невнимательность заявителей к предусмотренным Административным регламентом требованиям по оформлению прилагаемых к заявлению документов.

⁹⁷ Во исполнение требований положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

размещены на официальном сайте МВД России.

Еще одним немаловажным направлением в сфере профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства⁹⁸ на территории страны, является работа по организации деятельности территориальных органов МВД России по принятию решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к незаконному обороту наркотиков, и о запрете им въезда на территорию Российской Федерации^{99 100} по иным основаниям.

За 2020 г. на рассмотрение поступило 93 ходатайства о нежелательности пребывания 68 иностранных граждан. По 44 ходатайствам сотрудниками подготовлены и утверждены у руководства Министерства внутренних дел Российской Федерации решения о нежелательности пребывания. В отношении 9 вынесены заключения о несогласии с представленным ходатайством о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, 40 материалов возвращены для доработки¹.

С целью принятия соответствующих мер по ограничению въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, отбывающим наказание в местах лишения свободы за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в 62 территориальных органа МВД России направлены сведения о 529 лицах, сроки освобождения которых наступили в 2020 г.

Подразделениями по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России принято 109 решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, причастным к незаконному обороту наркотиков.

На территории Российской Федерации осуществляют деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений организации, подконтрольные Росздравнадзору, по 7 775 лицензиям.

В 2020 г. количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Росздравнадзором по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, составило 274 проверки в отношении 263 юридических лиц (3% от общего количества лицензиатов).

В органы прокуратуры направлено 7 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, по 3 заявлениям (43 %) органами прокуратуры отказано в согласовании проведения проверок.

⁹⁸ Далее - «иностранные граждане».

⁹⁹ Далее - «нежелательность пребывания».

¹⁰⁰ Снижение деятельности по подготовке материалов о нежелательности пребывания, помимо прочего, связано с изданием Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (СОУГО-19)», согласно которому¹ деятельность по принятию решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства была приостановлена с 15 марта по 15 сентября 2020 года.

Анализ контроля за исполнением выданных предписаний по устранению нарушений показывает, что из 65 проверок по исполнению ранее выданного предписания, проведенных в 2020 г., 16 предписаний не исполнено в срок, нарушения не устранены. 75% лицензиатов своевременно устранили нарушения.

За отчетный период проведено 274 проверки соблюдения лицензионных требований. При проведении 47 (17 %) проверок выявлены нарушения лицензионных требований¹⁰¹.

Из проверенных Росздравнадзором юридических лиц нарушения лицензионных требований установлены в 18 % организаций, практически каждый пятый проверенный лицензиат нарушает требования действующего законодательства, регламентирующие деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, при этом одновременно допускается более одного - двух нарушений одной проверенной организацией.

В целом удельный вес проверок, по результатам которых выявлены грубые нарушения, не меняется на протяжении последних 2-х лет, что свидетельствует об эффективности планового лицензионного контроля.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок судебными органами - 63, из них: предупреждение - в 23 случаях; административный штраф - в 35 случаях^{102 103}.

По заявлениям Росздравнадзора судами приняты решения о назначении административных штрафов на сумму 1958,5 тыс. рублей³, по решениям судов взыскано административных штрафов на сумму 2668,0 тыс. рублей. Средний размер наложенного административного штрафа составил на должностное лицо - 14,04 тыс. рублей, на юридическое лицо - 77,83 тыс. рублей.

В 2020 г. продолжена совместная работа подведомственной Минцифры России Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) и МВД России по реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹⁰⁴.

Так, МВД России рассмотрено 31 589 электронных обращений, поступивших в ЕАИС «Единый реестр», по которым принято

¹⁰¹ Из них: при проведении 28 (60%) плановых проверок, при проведении 19 (40%) внеплановых проверок.

¹⁰² Из них: на должностное лицо - в 12 случаях, на юридическое лицо - в 23 случаях.

¹⁰³ Из них: на должностное лицо - 168,5 тыс. рублей, на юридическое лицо - 1790.0 тыс. рублей.

¹⁰⁴ Далее - «Закон об информации». Данной статьей предусматривается возможность включения интернет-сайтов, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее - «Единый реестр»),

20 447 экспертных решений об ограничении доступа к интернет-ресурсам¹⁰⁵.

В общей сложности в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации Роскомнадзором в Единый реестр на основании решений уполномоченного органа внесено 24 861 интернет-страница (или доменных имен интернет-сайтов)¹⁰⁶.

Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации осуществляется также на основании решения суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Так, на основании 375 решений судов о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в Единый реестр внесено более 358 интернет-ресурсов, содержащих информацию о пропаганде наркотиков. В настоящее время блокируется доступ к 18 808 интернет-ресурсам.

Роскомнадзор осуществляет самостоятельный мониторинг информационного пространства на предмет выявления нарконтента в целях последующего ограничения доступа к нему. Проработка вопроса удаления такого контента осуществляется Роскомнадзором напрямую с администрациями социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Мой мир», «ТикТок»), В 2020 г. в таком порядке было выявлено и заблокировано либо удалено около 16,9 тыс. материалов, содержащих нарконтент.

Анализ результатов работы за 2020 г. показал, что наиболее востребованной социальной сетью среди лиц, относящих себя к членам пронаркотической субкультуры, а также лиц, причастных к распространению наркотиков, как и в 2019 году, является «ВКонтакте», на долю которой приходится 2806 электронных обращений в ЕАИС «Единый реестр». На втором месте «Twitter» (505), далее следуют «Instagram» (366), «Одноклассники» (160), «Facebook» (98), «LiveJournal» (35) и социальное сообщество «otvet.mail.ru» (41).

Наряду с социальными сетями отмечается активное использование для распространения запрещенной информации о наркотиках видеохостинга «YouTube» (1775).

На долю специализированных торговых площадок («интернет-магазинов») по продаже наркотиков, а также семян для выращивания растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, пришлось порядка 6,5 тыс. экспертных решений, из которых более 2,2 тыс. в отношении интернет-площадки «Hydra», ее зеркал и форумов.

МВД России совместно с Роскомнадзором выработаны эффективные способы противодействия размещению подобной информации в сети «Интернет»:

¹⁰⁵ Одно решение может приниматься в отношении всего сайта, а не по каждой его странице. Часть электронных обращений отклоняется ввиду отсутствия на интернет-странице запрещенной информации о наркотиках или по причине того, что страница уже заблокирована/недоступна.

¹⁰⁶ Далее - «интернет-ресурсы».

- в целях сокращения сроков рассмотрения обращений в ЕАИС «Единый реестр» разработан и реализован механизм, позволяющий на основании ранее принятого решения МВД России оперативно блокировать доступ к запрещенной информации. Так, на основании всего 3-х решений МВД России в ЕАИС «Единый реестр» в качестве «веб-зеркал» Роскомнадзором внесено более 5,4 тыс. интернет-ссылок с нарконтентом;

- для комплексного удаления из социальных сетей и видеохостингов запрещенной информации решения принимаются в отношении всего пронаркологического канала или профиля, а не отдельных его страниц;

- налажено взаимодействие с социальной сетью «ВКонтакте» в части направления списков запрещенной информации, выявленной МВД России в ходе мониторинга социальной сети, в целях ее массового удаления администрацией площадки¹⁰⁷.

Также Роскомнадзором проводится постоянный мониторинг в отношении более 8,7 тыс. средств массовой информации. В 2020 г. фактов распространения пронаркологического контента в материалах СМИ не установлено. Вместе с тем выявлено 72 комментария пользователей к материалам СМИ, содержащих признаки пропаганды наркотических средств. В редакции СМИ направлены соответствующие обращения об удалении или редактировании комментариев¹⁰⁸. Требования Роскомнадзора редакциями СМИ были выполнены.

В рамках профилактической работы в сфере снижения спроса на наркотики Минцифры России и МВД России оказано содействие в освещении государственными средствами массовой информации государственной антинаркотической политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

По итогам заседаний Экспертного совета Роспечати¹⁰⁹ по отбору организаций - получателей государственной поддержки, осуществляющих производство, распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, принято решение о поддержке 5 проектов, посвященных антинаркотической тематике и направленных на пропаганду здорового образа жизни и спорта, на общую сумму 4,6 млн рублей¹¹⁰.

¹⁰⁷ В 2020 г. количество поступивших обращений в ЕАИС «Единый реестр» в отношении запрещенной информации, содержащейся в социальной сети «ВКонтакте», снизилось на 30% (с 7752 до 5371), а принятых по ним решений об ограничении доступа - на 48% (с 5149 до 2685).

¹⁰⁸ В рамках разъяснений, данных в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

¹⁰⁹ Упразднена Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719.

телепрограмма «Я ОЧЕНЬ ХОЧУ ЖИТЬ» (канал-вещатель «СПАС»);
 - телепрограмма «Наше здоровье», содержащая новости медицины, народные советы и нетрадиционные методы лечения, меры по профилактике заболеваний и др. (канал-вещатель «Наш дом» г. Пенза);
 - телевизионный документальный фильм «Под градусом. Конец дороги» (канал-вещатель «Первый Крымский»);
 - радиопрограмма «Рай истинный и ложный» (канал-вещатель радио «РАДОНЕЖ»);
 - радиопрограмма «ШАГ К ЖИЗНИ» (канал-вещатель «Авторадио-Нурлат» г. Нурлат).

Роспечать на конкурсной основе оказывала государственную поддержку организациям в сфере периодической печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов. В Перечень приоритетных направлений 2020 г. вошли темы, пропагандирующие здоровый образ жизни, популяризирующие спорт, направленные на борьбу с наркоманией. Государственную поддержку на реализацию 136 социально значимых проектов по рассматриваемой тематике получили 134 организации в сфере периодической печати на общую сумму более 39,8 млн рублей.

Так, в течение года соответствующие материалы неоднократно транслировались ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК), телеканалом «Россия-1», радиоканалом «Вести ФМ», на ресурсах ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»¹¹¹.

В международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» проведено 14 пресс-мероприятий различных форматов по проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и профилактики наркомании.

В «Российской газете» и на сайте издания опубликовано и размещено более 400 материалов на тему борьбы с незаконным оборотом наркотиков, немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ и профилактики наркомании.

МВД России во взаимодействии с коллективом телестудии «Петровка, 38» осуществлены мероприятия, направленные на расширение охвата населения социальной антинаркотической рекламой. Подготовлены 3 видеоролика социальной рекламы. Обеспечен их показ на мониторах, расположенных в вестибюлях и в подвижном составе Московского метрополитена.

Основным приоритетным направлением государственной политики в сфере развития физической культуры и массового спорта является создание условий для занятий гражданами физической культурой и спортом, а также развития спортивной инфраструктуры.

В 2020 г. Минспортом России разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха граждан и в организациях различных форм собственности, а также примерные положения о физкультурно-спортивных клубах по месту работы и жительства.

В целях определения новых подходов к организации работы с различными группами населения заключены соглашения с 20 субъектами Российской Федерации по созданию на их территориях экспериментальных площадок по разработке моделей и механизмов вовлечения граждан различных возрастных и социальных категорий («фокус групп»)

¹¹¹ Опу бликовано 1 199 информационных материалов на тему государственной антинаркотической политики.

в систематические занятия физической культурой и спортом для последующего распространения полученного опыта на территории Российской Федерации.

В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, Минспортом России совместно с Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтрудом России, Минздравом России, Всероссийской федерацией плавания разработаны и утверждены межотраслевые программы развития школьного и студенческого спорта, межведомственная программа «Плавание для всех» и комплекс мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста. Для координации работы по их реализации образована Межведомственная комиссия по развитию физической культуры и массового спорта под руководством Министра спорта Российской Федерации О.В. Матыцина¹¹², при которой созданы рабочие группы по различным направлениям работы.

Одним из наиболее эффективных путей привлечения обучающихся, имеющих высокую мотивацию в области физической культуры и спорта, является участие в различных организационных формах внеурочной физкультурно-спортивной деятельности - школьные спортивные клубы и школьные спортивные лиги¹¹³.

В 2020 г. в образовательных организациях действовало более 14 тыс. школьных спортивных клубов, в которых занимались 2,3 млн. школьников, 944 студенческих спортивных клуба (около 560 тыс. студентов). Согласно статистическим данным систематически занимаются физической культурой и спортом более 3,7 млн студентов.

В период самоизоляции и ограничительных мер, в целях поддержки физической активности граждан старшего поколения, Минспорт России выступил инициатором движения «Тренируйся дома. Спорт-норма жизни». Общее количество участников в апреле-мае 2020 г. составило более 3 млн человек. Популярными площадками стали социальные сети ВКонтакте, Instagram и Facebook. Участниками движения в сети Интернет было опубликовано более 130 тыс. сообщений с общим охватом аудитории более 109 млн человек.

По данным федерального статистического наблюдения¹¹⁴, в Российской Федерации осуществляют деятельность более 180 тыс. учреждений, предприятий, объединений, организаций, на базе которых осуществляется физкультурно-оздоровительная и спортивная работа.

По итогам 2020 г. выполнен показатель Государственной программы «Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов)

23 Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду

¹¹² Приказ Минспорта России от 7 сентября 2020 г. № 687.

¹¹³ В 2020 году внесены изменения в Федеральный закон № 329-ФЗ в части определения понятия «школьная спортивная лига».

¹¹⁴ По форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

и обороне»¹¹⁵, который составил 49% от общей численности населения, принявшего участие в их выполнении¹¹⁶.

Реализован новый формат соревнований комплекса ГТО - первый Фестиваль чемпионов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»¹¹⁷, в котором приняли участие 215 физкультурников из 32 субъектов Российской Федерации. Результаты 30 победителей в личном зачете внесены в Книгу рекордов ГТО, которая впервые презентована на Фестивале. За период его подготовки и проведения опубликовано 1 240 материалов с общим охватом аудитории 14,1 млн человек. Проведена работа по освещению Игр ГТО в социальных сетях. Количество сообщений по тегу мероприятия составило 1235 с вовлеченностью аудитории около 1 млн человек.

В 2020 г. увеличилось количество лиц, выполнивших нормативы ГТО на знаки отличия¹¹⁸. Также увеличилось количество инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принявших участие в выполнении нормативов комплекса ГТО, и количество субъектов Российской Федерации, принимавших нормативы ГТО¹¹⁹.

5. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля

Государственная наркологическая служба, в состав которой входят два научно-практических центра, диспансеры и больницы, стационарные отделения, реабилитационные подразделения, кабинеты, химико-токсикологические лаборатории, осуществляет деятельность во всех субъектах Российской Федерации. Этим обеспечивается доступность для населения медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология».

Наркологическая помощь в Российской Федерации в 2020 г. оказывалась в 77 наркологических диспансерах, 8 наркологических больницах и их филиалах. В 1 815 многопрофильных медицинских организациях функционировали наркологические амбулаторные кабинеты (отделения); в 141 медицинской организации - наркологические амбулаторные кабинеты (отделения) для обслуживания детско-подросткового населения.

Безопасность и качество наркологической помощи обеспечивались применением единых для всех медицинских организаций порядков и стандартов, утвержденных Минздравом России. Нормативно также установлены стандарты оснащения учреждений и подразделений наркологической службы и соответствующие штатные нормативы, являющиеся обязательными для реализации на всей территории Российской Федерации.

Медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» в медицинских организациях государственной и муниципальной систем

¹¹⁵ Далее - «ГТО».

¹¹⁶ Из них учащихся и студентов - 55%.

¹¹⁷ С 10 по 14 декабря 2020 г.

¹¹⁸ В 2020 г. - 4 043 человека (2019 г. - 2549 человек).

¹¹⁹ В 2020 г. - 6 017 человек (2019 г. - 5 523 человека) из 67 субъектов Российской Федерации (2019 г. - 49 субъектов Российской Федерации).

здравоохранения оказывалась всем имеющим медицинские показания гражданам Российской Федерации на бесплатной основе, без каких-либо ограничений и в добровольном порядке (за исключением случаев, установленных законодательством).

В период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 доступность медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» в стационарных условиях для наркопотребителей была сохранена. Так, в городах с населением свыше 1 млн человек (14 городов, общая численность населения в них более 32,5 млн человек) отмечено незначительное снижение (преимущественно по причине перепрофилирования) общего числа круглосуточных наркологических коек. На фоне объяснимого снижения обращаемости пациентов с наркологическими расстройствами (по причине сокращения доступности психоактивных веществ) число потребителей наркотиков, пролеченных в круглосуточном стационаре, уменьшилось несущественно. Одновременно с этим сохранен «свободный» коечный фонд, достаточный для оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия- наркология» нуждающимся пациентам, включая наркопотребителей.

В 2020 г. продолжилось комплексное развитие наркологической помощи населению, включающее совершенствование ее организационного, правового и научного компонентов.

Так, в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. №Пр-2452 по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их незаконному потреблению (пункт 3) утвержден комплекс мероприятий, направленных на укрепление наркологической службы Российской Федерации, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией¹²⁰.

В 2020 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья внесены изменения¹²¹ в планы мероприятий («дорожные карты»), направленные на укрепление наркологической службы субъектов Российской Федерации, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией. В частности, к числу приоритетных государственных интересов отнесено сохранение самостоятельной государственной наркологической службы как структуры, выполняющей специальные, исключительно на нее возложенные функции.

Также продолжена реализация разработанных в 2019 г. с учетом позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации планов мероприятий по устранению нарушений законодательства о медицинском обеспечении безопасности дорожного движения (в части организации

¹²⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 808-р.

¹²¹ Приведены в соответствие с положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. №733.

и проведения медицинских осмотров и освидетельствований).

В 2020 г. утверждены разработанные Ассоциацией наркологов и одобренные научно-практическим советом Минздрава России клинические рекомендации «Психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ. Пагубное (с вредными последствиями) употребление», «Психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ. Абстинентное состояние (синдром отмены) с делирием», «Психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ. Психотическое расстройство», «Острая интоксикация психоактивными веществами», а также начат пересмотр двух утвержденных в 2018 г. клинических рекомендаций.

Для совершенствования системы раннего выявления употребления наркотиков продолжены научные и практические разработки, направленные на диагностику наркологической патологии у пациентов медицинских организаций общелечебной сети. С этой целью в 2020 г. во всех регионах продолжилась реализация соответствующих планов мероприятий («дорожных карт») взаимодействия наркологической службы и службы медицинской профилактики, которые разработаны в 2017 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. В соответствии с этими планами продолжилось развитие внутриведомственного и междисциплинарного взаимодействия в части предупреждения аддиктивных расстройств.

Для предупреждения управления транспортными средствами и нахождения на рабочем месте, в общественных местах в состоянии опьянения, в том числе наркотического, повсеместно проводились предрейсовые, предсменные и послерейсовые, послесменные медицинские осмотры, медицинские освидетельствования на состояние опьянения. Обучение медицинских работников, которые проводят эти осмотры и освидетельствования, осуществлялось специалистами наркологической службы.

В 2020 г. продолжилось снижение общего количества пациентов, потребляющих наркотики, обратившихся за наркологической помощью и зарегистрированных медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Согласно данным медицинской статистики, общее количество пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, в 2020 г. составило 381 505 (2019 г. - 401 233). Из них 224 117 — пациенты с диагнозом «синдром зависимости» (2019 г. - 236 214), 157 388 - пациенты с диагнозом «пагубное употребление» (2019 г. - 165 019).

Число пациентов, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», уменьшилось и составило 12 495 (2019 г. - 14 519). Число лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотиков», установленным впервые в жизни, также уменьшилось

(2020 г. - 24 456, 2019 г. - 29 272).

Из общего числа пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, 165 184 (2019 г. - 176 988) употребляли наркотики инъекционным способом.

Отмеченное снижение числа лиц, употребляющих наркотики инъекционным способом, который сопряжен с высоким риском для жизни и здоровья, является положительной тенденцией, которая в том числе подтверждается изменениями в структуре потребляемых больными наркотиков. Так, в 2020 г. количество пациентов с опийной наркоманией уменьшилось до 120 469 (2019 г. - 134 247).

В дополнение к вышеизложенному обращает на себя внимание продолжающийся рост количества пациентов с полинаркоманией и зависимостью от других наркотиков (2020 г. - 57 765, 2019 г. - 54 977) и количества пациентов с зависимостью от психостимуляторов (2020 г. - 19 476, 2019 г. - 18 804).

Наркотическая зависимость сопровождается снижением иммунного статуса больных наркоманией, а также несоблюдением гигиенических навыков и беспорядочным образом жизни. С наркотической зависимостью взаимосвязано распространение инфекционных заболеваний: ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, инфекций, передающихся половым путем, туберкулеза.

Системные меры на федеральном и региональных уровнях в отношении ВИЧ-инфекции, включая реализацию Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, позволили достичь позитивных изменений в борьбе с этим заболеванием.

Так, в 2020 г. зарегистрировано на 25 % (61 232) меньше новых случаев заболевания ВИЧ-инфекцией по сравнению с предыдущим годом (2019 г. - 81 716)'.

Продолжается тенденция снижения доли инфицированных ВИЧ при употреблении инъекционных наркотиков с 56,1 % (2012 г.), 42,5 % (2018 г.), 33,6 % (2019 г.) до 31,1 % (2020 г.).

В связи с выздоровлением (длительным воздержанием) снято с диспансерного наблюдения 9 193 пациента с наркоманией (2019 г. - 9 902); 17 360 пациентов с пагубным употреблением наркотиков (2019 г. - 20 312).

В 2020 г. ремиссия длительностью от 1 года до 2 лет наблюдалась у 13,1 из 100 больных наркоманией^{122 123} (в 2019 г. - 12,5). Кроме того, 11,5 из 100 больных наркоманией имели ремиссию свыше 2 лет (в 2019 г. - 11,3).

Показатели ремиссии, выздоровления, а также реабилитации

¹²² По информации Роспотребнадзора, согласно форме федерального статистического наблюдения № 2 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях». В 2019 г. зарегистрировано на 6,8 % меньше новых случаев заболевания ВИЧ-инфекцией по сравнению с предыдущим годом.

¹²³ Здесь и далее показатели ремиссии рассчитывались на 100 больных среднегодового контингента, состоящих под диспансерным наблюдением на конец 2020 года.

демонстрируют позитивные результаты деятельности наркологической службы.

6. Реабилитация больных наркоманией

Медицинская реабилитация пациентов наркологического профиля осуществлялась в 129 реабилитационных центрах и отделениях государственной наркологической службы. Общее число реабилитационных наркологических коек в 2020 г. составило 3 105.

Сотрудники наркологической службы (главные специалисты психиатры-наркологи органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители медицинских организаций наркологического профиля, врачи психиатры-наркологи, психологи) на постоянной основе принимали участие в межведомственной антинаркотической деятельности, в том числе организованной антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации.

Представленные антинаркотическими комиссиями сведения дают основания полагать, что к настоящему времени создание региональных сегментов системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в целом завершено. Деятельность в сфере медицинской и социальной реабилитации развернута в субъектах Российской Федерации в соответствии с рекомендациями Комитета, а также с учетом экономической ситуации, наркопораженности и иных особенностей регионов.

В 2020 г. в 84 регионах¹²⁴ определен орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в сфере немедицинской (социальной) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Так, в 26 субъектах координация деятельности в сфере немедицинской реабилитации наркопотребителей закреплена за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере труда, социальной защиты, обслуживания, обеспечения и развития¹²⁵; в 18 регионах - в сфере охраны здоровья¹²⁶; в 27 регионах указанные полномочия реализуются ими совместно^{127 128}; в 2 регионах закреплена за органами исполнительной власти в сферах образования, науки, молодежи³, в 1 регионе возложена на Департамент внешних связей¹²⁹.

¹²⁴ Орган государственной власти не определен в Чеченской Республике.

¹²⁵ Республики Алтай, Калмыкия, Коми, Тыва, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Алтайский, Краснодарский, Ставропольский, Приморский края. Воронежская, Костромская, Курская, Липецкая, Орловская. Астраханская. Волгоградская, Ростовская, Магаданская, Новгородская, Пензенская, Ульяновская. Тюменская области. Чукотский, Ханты-Мансийский автономные округа, а также г. Севастополь.

¹²⁶ Республики Башкортостан, Карелия, Бурятия, Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Брянская. Владимирская, Рязанская, Тверская, Новосибирская, Омская, Кемеровская, Калининградская, Псковская. Нижегородская, Курганская, Челябинская области и Еврейский автономный округ.

¹²⁷ Республики Адыгея, Северная Осетия-Алания, Дагестан. Хакасия, Саха (Якутия), Марий Эл, Татарстан. Чувашская Республика, Камчатский, Красноярский, Хабаровский. Забайкальский, Пермский края. Архангельская, Белгородская, Ивановская, Калужская, Смоленская, Тамбовская, Ярославская, Амурская, Сахалинская, Кировская, Оренбургская, Свердловская области, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

¹²⁸ Республика Крым, Иркутская область.

¹²⁹ Ямало-Ненецкий автономный округ.

В остальных субъектах Российской Федерации задачи в данной сфере решаются в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе на площадках антинаркотических комиссий субъектов¹³⁰.

В отдельных субъектах Российской Федерации функционирует механизм направления наркопотребителей на реабилитацию с использованием «именного сертификата». Право на его получение имеет совершеннолетний гражданин, прошедший медицинское обследование и лечение от наркотической зависимости, состоящий на диспансерном учете и нуждающийся в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации.

Объем финансовых средств, выделенных в 2020 г. на финансирование сертификатов, составил более 254 млн рублей. Стоимость одного сертификата на территории Российской Федерации варьируется от 32 до 447,2 тыс. руб.^{131 132}, а общее количество выданных сертификатов в 2020 г. составило - 1 039.

В большинстве субъектов Российской Федерации продолжилось применение регламента взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», с организациями, осуществляющими мероприятия по социальной реабилитации и ресоциализации лиц с психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, обновленного в 2018 г. Минздравом России и МВД России. В 2020 г. проведен анализ его применения, по результатам которого регламент был скорректирован по согласованию с МВД России.

Во всех регионах наркологическая служба предоставляла возможность пройти профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию наркопотребителям, нарушившим закон, если перечисленное определено решением суда вместо наказания или одновременно с наказанием без лишения свободы.

ФСИН России продолжается реализация Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации'. Курс мероприятий, предусмотренных указанной программой, успешно окончили 3 154 осужденных (в 2019 г. - 2 490).

Для лечения больных с наркологическими расстройствами действуют 9 лечебных исправительных учреждений, 8 из них предназначены для амбулаторного лечения осужденных мужчин с синдромами зависимости от психоактивных веществ и алкоголизма^{133 134} и 1 - для лечения женщин,

¹³⁰ Республика Мордовия. Московская, Тульская, Томская, Вологодская. Ленинградская, Мурманская, Самарская, Саратовская области и г. Москва.

¹³¹ В Свердловской области стоимость полугодичного сертификата на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей составляет 447,2 тыс. руб.

¹³² Утверждена распоряжением ФСИН России от 21 февраля 2018 г. № 52-р.

¹³³ Республики Алтай. Мордовия, Красноярский и Приморский края. Кемеровская, Омская, Тамбовская и Тверская области.

а также наркологические кабинеты в медицинских частях ФКУЗ МСЧ ФСИН России.

Кроме того, на базе медицинских учреждений УИС организованы 7 специализированных отделений для проведения реабилитации наркозависимых¹³⁵.

Для мотивирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных, страдающих наркологическими расстройствами, на лечение от наркомании и алкоголизма на стендах наглядной агитации размещается информация о проводимых в учреждениях УИС лечебно-реабилитационных мероприятиях. Также размещается информация о медицинских реабилитационных центрах, в которые осужденный после освобождения может обратиться за помощью в случае необходимости.

Осуществляется взаимодействие с отделами по тюремному служению митрополий и епархий Русской Православной Церкви. Проводятся фестивали, спектакли, тематические фото, художественные и книжные выставки антинаркотического содержания.

7. Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации

Наркоситуация в Российской Федерации в 2020 г. не претерпела значительных изменений и в целом оценивается как «тяжелая»¹³⁶.

Параметр «масштабы незаконного оборота наркотиков» на протяжении 2018-2020 годов определяется как «тяжелый».

В течение 2020 г. практически не изменился удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний¹³⁷. Вместе с тем отмечен рост данного показателя в Северо-Кавказском федеральном округе (в 6 из 7 регионов, входящих в состав округа, наркоситуация определена как «кризисная»).

На прежнем уровне находится и удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц¹³⁸. При этом в пяти субъектах Российской Федерации доля указанных лиц

¹³⁴ Чувашская Республика.

¹³⁵ Чувашская Республика, Алтайский, Красноярский и Ставропольский края, г. Москва, Архангельская и Ростовская области.

¹³⁶ В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, (III пересмотр), утвержденными п. 1.3 протокола заседания ГАК от 15 февраля 2017 г. № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 г.). Критерии оценки развития наркоситуации определяются по 10 показателям: удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков, криминогенность наркомании, удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений); оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований); общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, первичная заболеваемость наркоманией и первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями); смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы.

¹³⁷ В 2020 г. среднероссийский показатель составил 9,3% (2019 г. - 9,4%). Наркоситуация по данному показателю в период 2019-2020 годов определена как «тяжелая».

¹³⁸ В 2020 г. среднероссийский показатель составил 13,2% (2019 г. - 13,3%). Наркоситуация по данному показателю в период 2019-2020 годов определена как «тяжелая».

значительно выше среднероссийского значения, что позволило определить наркоситуацию в них как «кризисную». Это Республики Дагестан (33,5 %), Северная Осетия - Алания (26,6 %) и Ингушетия (25,5 %), Еврейская автономная область (26,3 %) и Амурская область (25,3 %).

При этом продолжилось снижение удельного веса молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений¹³⁹. Особенно это характерно для регионов Центрального, Приволжского, Уральского, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов.

Благодаря предпринятым мерам удалось уменьшить влияние наркотизации населения на криминогенную обстановку. Наркоситуация по данному показателю в период 2019-2020 годов определена как «напряженная». В 23 субъектах Российской Федерации оценка показателя соответствует среднероссийскому значению (27,7 %), а в 28 - ниже. Наиболее благополучная обстановка - в Северо-Кавказском федеральном округе¹⁴⁰.

Вместе с тем в четырех регионах (Республика Алтай (68,6 %), Амурская (64,2 %) и Волгоградская (58,3%) области, Еврейская автономная область (74,1 %) данный показатель остается по-прежнему высоким, и наркоситуация оценивается как «кризисная».

На протяжении 2018-2020 годов ситуация с вовлеченностью наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков остается «предкризисной». Наиболее высокое значение показателя в 2020 г. зафиксировано в Краснодарском крае (41 %), Тамбовской (72,9 %), Пензенской (36,0 %), Свердловской (32,1 %) областях и Чукотском автономном округе (37,1 %).

По итогам мониторинга наркоситуации продолжается подтверждаемое данными медицинской статистики тенденция снижения «общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями». Наркоситуация по данному показателю в Российской Федерации определена как «удовлетворительная». Его величина составила 261,0 (на 100 тысяч населения). Самое низкое значение по-прежнему отмечается в Республике Карелия (61,7), Чукотском автономном округе (70,7), Архангельской (76,7) и Кировской (93,1) областях. Вместе с тем в трех субъектах страны значение показателя, как и в 2019 году, несмотря на незначительное снижение, в разы превышает среднероссийский: Сахалинская область (1028,6), Еврейская автономная область (657,5) и Воронежская область (592,0).

При этом «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» на протяжении 2018-2020 годов остается «кризисной»^{141 142}. Лишь в трех регионах наркоситуация по данному

¹³⁹ В 2020 г. среднероссийский показатель составил 39,5% (2019 г. - 41,4%). Наркоситуация на протяжении 2018- 2020 годов определяется как «напряженная».

¹⁴⁰ Величина показателя в округе - 5,7%.

¹⁴¹ Величина показателя в Российской Федерации - 16,7.

Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Рязанская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская, Томская и Челябинская области, г. Севастополь.

показателю оценивается как «удовлетворительная»: Приморский (60,1), Забайкальский (66,7) края и Республика Бурятия (69,2).

Кроме того, в каждом третьем регионе страны¹⁴³ (31,8 % или 27 субъектах Российской Федерации) отмечено ухудшение параметра «Смертность от употребления наркотиков»¹⁴⁴. При этом в 2020 г. Мурманская область заняла «лидирующую» позицию среди регионов страны¹⁴⁵ с наиболее высокой смертностью от острых отравлений наркотиками (16,9 на 100 тыс. населения).

8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

В 2020 г. продолжилась переориентация наркорынка в сторону преобладания синтетических наркотиков.

Катализатором этого процесса, в том числе, стали ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (СОУГО-19). Введение в нашей стране ограничений на международное транспортное сообщение повлекло сокращение объемов перемещаемых наркотиков из-за рубежа и увеличение их незаконного производства в условиях подпольных нарколабораторий.

Основным источником приобретения таких веществ для организаторов нарколабораторий остаются крупные химбазы и магазины. Некоторые из них специализируются на реализации так называемых «конструкторов» (специальных наборов химических веществ для изготовления определенного вида и количества наркотика) и активно продвигают свои услуги через сеть Интернет. В целях конспирации юридические лица, торгующие химическим оборудованием и реактивами, в том числе интернет-магазины, часто меняют наименования и фактические адреса расположения.

Продолжится появление в незаконном обороте новых психоактивных веществ, расширение ассортимента синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей.

В условиях значительного объема международных грузовых перевозок в рамках Евразийского экономического союза сохраняется возможность незаконного ввоза наркотиков на территорию страны, прежде всего, из государств Центральной Азии и Европы, а также транзитного перемещения запрещенных веществ.

При этом прослеживается увеличение фактов поставок наркотиков мелкими партиями, в том числе с использованием арендованных автомашин (каршеринг).

Актуальной остается проблема перемещения подконтрольных веществ с использованием почтовых отправок. Так, систематическое изменение

¹⁴³ Величина показателя в Российской Федерации - 10,6%.

¹⁴⁴ При расчете параметра использованы данные РЦСМЭ Минздрава России. Величина показателя в Российской Федерации - 5,0 (2019 г. - 4,3).

¹⁴⁵ Московская область (15,8), г. Санкт-Петербург (12,5), Челябинская (11,5) и Свердловская (10,8) области.

установочных данных, как грузоотправителей, так и грузополучателей, осложняет работу по выявлению каналов поставок химических реактивов и прекурсоров¹⁴⁶.

Отмечается уменьшение доли метадона, поступающего контрабандным путем. Основными странам и поставщикам и данного наркотика на территорию Российской Федерации являются республики Украина, Азербайджан, Белоруссия и страны Прибалтики.

Прогнозируется преобладание на российском наркорынке наркотиков каннабисной группы, прежде всего, марихуаны.

Большинство правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по-прежнему совершается с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Популярность бесконтактной и анонимной купли-продажи запрещенных веществ обеспечивают как нелегальные интернет-площадки (Hydra, LegalRC и др.), так и современные программы мгновенного обмена сообщениями (Telegram, WickrMe, Jamber, Signal, IMO и др.), коммуникационные технологии (VPN, системы прокси-серверов для обеспечения анонимного сетевого соединения, мессенджеры, фотохостинги, онлайн-сервисы обмена цифровых валют и «биткойн-миксеры», программы определения географических координат). Использование при финансовых расчетах по сделкам с наркотиками цифровой валюты ограничивает возможность попадания наркодилера в поле зрения правоохранительной системы и способствует вытеснению из расчетов наличных денежных средств (замене на электронные средства оплаты, включая различные криптовалюты). В данной связи Росфинмониторингом развивается программный продукт для анализа транзакций криптовалют, в том числе наращиваются серверные мощности, а также совершенствуются алгоритмы кластеризации и анализа данных.

Прогнозируется расширение пропаганды наркотиков с использованием информационных ресурсов.

В прошедшем году сохранилось влияние на наркоситуацию социально-экономических проблем, связанных с сокращением реальных доходов населения. С ростом безработицы риски вовлечения в незаконное производство и торговлю наркотиками новых участников возрастают.

Одним из факторов, влияющих на развитие наркоситуации в стране, остаются миграционные процессы. На современном этапе миграционная привлекательность Российской Федерации преимущественно отмечается среди граждан стран СНГ, которые въезжают в Россию с целью трудоустройства. Прибывая в страну в целях быстрого заработка, они нередко становятся участниками незаконного оборота наркотиков в качестве наркокурьеров или сбытчиков, что влечет за собой увеличение количества организованных групп (сообществ) с межэтническими, межрегиональными и международными связями.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской

¹⁴⁶ Используются подложные документы, выполненные из бланков паспортов, находящихся в розыске, а также документы так называемых «фирм-однодневок».

Федерации в сфере охраны здоровья, наркологические диспансеры, наркологические больницы и научно-практические центры наркологии отсутствуют в 14 субъектах Российской Федерации (республики Алтай и Ингушетия, Хабаровский край, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Еврейская автономная область, Архангельская, Иркутская, Магаданская, Саратовская и Тамбовская области, город федерального значения Севастополь). В указанных регионах медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» оказывается в структурных подразделениях наркологического профиля в составе психиатрической службы или многопрофильных медицинских организаций. Такая ситуация приводит к объединению наркологической и психиатрической служб и противоречит положениям Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, а также нормативным правовым актам Минздрава России, определяющим организацию медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология».

9. Предложения по изменению наркоситуации

В современных условиях, характеризующих наркоситуацию, правоохранительными органами Российской Федерации выполняются задачи по наращиванию усилий по противодействию организованным преступным группам и сообществам с межрегиональными и международными связями, осуществляющим перемещение из-за рубежа веществ, в отношении которых установлены меры государственного контроля, и их распространение, а также обеспечению реализации мероприятий по подрыву экономических основ наркобизнеса.

Переориентация наркорынка в пользу расширения незаконного производства синтетических наркотиков требует поиска дополнительных возможностей по выявлению и ликвидации подпольных нарколабораторий на территории Российской Федерации.

Результаты выявления глубоко законспирированных нарколабораторий в Белгородской и Московской областях показали потенциал взаимодействия с Федеральным агентством лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии в части обнаружения тайников (закладок) с прекурсорами и наркотиками и установления лиц, их организующих.

Кроме того, в целях усиления контроля за ввозом прекурсоров и их оборотом внутри страны необходимо применение комплекса мероприятий, направленного на установление фактов покупки, продажи и пересылки крупными магазинами химпродукции наборов неподконтрольных химических веществ и оборудования, используемых для изготовления синтетических наркотиков.

Для пресечения попыток транснациональных преступных организаций увеличить транзит наркотиков через территорию Российской Федерации, а также объемы незаконного ввоза в страну запрещенных веществ с использованием международной почтовой связи и служб курьерской

доставки целесообразно продолжить проработку законодательных инициатив по введению обязанности операторов почтовой связи производить обязательную идентификацию и регистрацию персональных данных отправителей посылок.

В целях предотвращения распространения на российском наркорынке наркотиков каннабисной группы, прежде всего марихуаны, необходимы дополнительные меры, направленные на выявление незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

Предупреждение вовлечения трудовых мигрантов в преступную деятельность этнических группировок, специализирующихся на торговле наркотиками, требует повышения эффективности оперативно-профилактических мероприятий в данной сфере.

Актуален вопрос противодействия распространению наркотиков с использованием сети Интернет. В данной связи целесообразно обеспечить функционирование эффективных способов выявления и пресечения таких наркопреступлений. Первоочередного решения требует повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников, в компетенцию которых входит борьба с наркопреступностью с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Кроме того, необходимо совершенствование механизма противодействия пропаганде запрещенных веществ в части:

- завершения работы по законодательному закреплению понятия «пропаганда наркотиков» для целей УК РФ и КоАП РФ;
- установления уголовной ответственности за пропаганду наркотиков с использованием сети Интернет, совершенную лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние (административная преюдиция).

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования оборота наркотиков и антинаркотической деятельности необходимо проработать следующие вопросы:

установления уголовной ответственности за склонение и иное вовлечение в совершение тяжких и особо тяжких преступлений, связанных со сбытом или контрабандой наркотиков, а также хищение наркотиков;

отнесения цифровых финансовых активов к имуществу и создания правовых механизмов их ареста в рамках уголовных дел;

об усилении ответственности иностранных граждан за совершенные ими некоторые виды наркопреступлений;

возможности учета общего веса наркотиков, являющихся предметом множественных преступлений, при назначении наказания по совокупности.

Также необходимо предусмотреть порядок внесудебного механизма принятия правоохранительными и иными государственными органами решения о приостановлении операций, связанных со списанием денежных средств с банковских счетов (вкладов) или с уменьшением остатка электронных денежных средств при использовании электронных средств

платежа, которые используются для целей незаконного оборота наркотиков.

Для формирования устойчивого негативного отношения в обществе, в первую очередь у молодежи, к немедицинскому потреблению наркотиков необходимо привлечение к пропаганде здорового образа жизни представителей сферы здравоохранения и общественных организаций, обеспечение распространения социальной рекламы в средствах массовой информации, а также интернет-пространстве.

В этой связи требуется уделить особое внимание проведению спортивных мероприятий с участием несовершеннолетних, а также дальнейшему развитию деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, предусмотрев, в том числе, реализацию установленных законодательством Российской Федерации мер их поддержки.

При этом значимым ресурсом повышения эффективности в сфере профилактической антинаркотической деятельности является распространение положительного опыта регионов по организации работы, направленной на сокращение вовлечения несовершеннолетних лиц и молодежи в незаконное потребление и распространение наркотиков.

В профилактической антинаркотической деятельности в субъектах Российской Федерации важную роль играет наркологическая служба, осуществляя комплекс мер по предупреждению и раннему выявлению незаконного потребления наркотиков, проводя лечение больных наркоманией и их медицинскую реабилитацию, диспансерное наблюдение, участвуя в межведомственном взаимодействии.

Для выполнения этих задач необходима самостоятельность и целостность государственной наркологической службы в субъектах Российской Федерации, комплексное развитие всех ее подразделений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание наметившуюся в некоторых регионах тенденцию объединения наркологической и психиатрической служб, со стороны Антинаркотических комиссий необходимо осуществление мониторинга сохранения самостоятельной наркологической службы. В случае принятия уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации иных управленческих решений требуется их обязательное предварительное обсуждение и обоснование на площадках антинаркотических комиссий.

Консолидация усилий участников правоохранительной и профилактической антинаркотической деятельности в рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года будет способствовать оздоровлению наркоситуации в целом по стране и в конкретных регионах.